



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty asianhallintajärjestelmässä

Aika 27.08.2019, klo 17:01 - 18:49

Paikka Tiedepuisto 4 B, 2. krs

Käsitellyt asiat

- § 54 Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen**
- § 55 Pöytäkirjan tarkastus**
- § 56 Talousarvio 2020, taloussuunnitelma 2021-2022, investoinnit 2020-2022, vuositavoitteet 2020**
- § 57 Henkilöstö- ja koulutussuunnitelma 2020 - 2024**
- § 58 Toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen kesäkuu 2019 ja talous- ja henkilöstöraportti heinäkuu 2019**
- § 59 Vuoden 2018 arviointikertomus, lausunto kaupunginhallitukselle**
- § 60 Tiedoksi merkittävät viranhaltijapäätökset**
- § 61 Tiedoksi merkittävät asiat**



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty asianhallintajärjestelmässä

Saapuvilla olleet jäsenet

Petri Reponen, puheenjohtaja
Teija M Österlund, 1. varapuheenjohtaja
Henna Tuomikoski
Juha Grönmark
Kimmo Hohkala
Mikko Pakkasela
Sami Hietaharju
Viliina Välimäki
Raili Arola

Muut saapuvilla olleet

Niina Heino, sihteeri
Esa Wahlman
Marjukka Palin, Porin palveluliikelaitoksen johtaja

Poissa

Heidi Sakari
Aino-Maija Luukkonen, kaupunginjohtaja
Diana Bergroth-Lampinen, kaupunginhallituksen puheenjohtaja
Arja Laine, varajäsen
Eero Mielonen, varajäsen
Jari Mattila, varajäsen
Jari-Pekka Virtanen, varajäsen
Kaisu Pöyliö, varajäsen
Lillemor Soback, varajäsen
Mika Mäenpää, varajäsen
Timo Tarvainen, varajäsen

Allekirjoitukset

Petri Reponen
Puheenjohtaja

Niina Heino
Sihteeri

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

28.08.2019

28.08.2019

Kimmo Hohkala

Henna Tuomikoski



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty asianhallintajärjestelmässä

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Pöytäkirja on julkisilta osin nähtävänä Porin kaupungin verkkosivuilla 29.8.2019
29.08.2019

Niina Heino



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty asianhallintajärjestelmässä

§ 54

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen

Ehdotus

Esittelijä: Marjukka Palin, Porin palveluliikelaitoksen johtaja

Kokous todetaan lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty asianhallintajärjestelmässä

§ 55

Pöytäkirjan tarkastus

Ehdotus

Esittelijä: Marjukka Palin, Porin palveluliikelaitoksen johtaja

Pöytäkirjan tarkastajiksi valitaan Kimmo Hohkala ja Henna Tuomikoski (Juha Grönmark).

Pöytäkirja tarkastetaan 28.8.2019.

Päätös

Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Kimmo Hohkala ja Henna Tuomikoski.

Pöytäkirja tarkastetaan 28.8.2019.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty asianhallintajärjestelmässä

§ 56

Talousarvio 2020, taloussuunnitelma 2021-2022, investoinnit 2020-2022, vuositavoitteet 2020

PRIDno-2019-3630

Valmistelija / lisätiedot:

Marjukka Palin

marjukka.palin@pori.fi

Porin palveluliikelaitoksen johtaja

Liitteet

- 1 Porin Palveluliikelaitos_TA 2020.docx
- 2 Tuloslaskelma TA 2020.xlsx
- 3 Rahoituslaskelma 2020.xlsx
- 4 Investointisuunnitelma 2020_2022.xlsx
- 5 KH_käyttötalouden kehys 2020.pdf
- 6 KH_investointikehys 2020.pdf
- 7 Vuositavoitteet 2020_päivitetty

Talousarvion laadintaohjeen mukaan talousarvio- ja taloussuunnitelmaesitys tulee laatia 31.8.2019 mennessä. Henkilöstö- ja koulutussuunnittelu on integroitu osaksi talousarvioprosessia. Kaupunginhallitus päätti 3.6.2019 käyttötalouden ja investointien sitovat kehykset. Investointien kehys vuodelle 2020 on 320 000 € ja suunnitelmavuosille 2021 - 2022 se on 245 000 €. Palveluliikelaitoksen käyttötalouden osalta 2020 - 2022 vuosikate 634 412 € on ohjeellinen. Lisäksi talousarvio ja taloussuunnitelma tulee laatia niin, että toiminnan ja investointien yhteenlaskettu rahavirta on positiivinen.

Investointien enimmäismäärän lisäksi Palveluliikelaitosta sitova erä on vuosittainen korvaus peruspääomasta 324 996 €. Liikelaitos on velvollinen maksamaan korkoa kaupungin myöntämälle lainalle 3 %. Lyhytaikaisen velan kassalimiitti on 1 M€. Kaupunki ei maksa liikelaitokselle korkoa kaupungin kassaan tehdyistä sijoituksista. Muilta osin liikelaitoksen johtokunta päättää itsenäisesti talousarviostaan ja -suunnitelmastaan.

Talousarvion laadinnassa ei ole huomioitu mahdollisesti tulevaa maakunta- / soteuudistusta. Kaikki tiedossa olleet asiakkaiden muutokset on huomioitu. Talousarvio on laadittu talousarvio -ohjeiden mukaisesti, mikä vaikuttaa mm. henkilöstömenojen kasvuun. Vuoden lopulla tehtävässä käyttösuunnitelma -vaiheessa on mahdollista tehdä vielä muutoksia.

Talousarvion 2020 tuotot verrattuna 2019 käyttösuunnitelmaan ovat 938 t € suuremmat. Henkilöstömenojen nousu on 619 t €, materiaalit ja palvelut 312 t € ja muut kulut 7 t €.

Palveluliikelaitoksen menoista henkilöstömenojen osuus on 71 % ja elintarvikkeiden 15,5 % sekä kaupungin sisäisten veloitusten osuus ilman peruspääoman korkoa on 5,2 %.

Vuodelle 2020 investointimäärärahaa saatiin 320 000 €. Siitä on suunniteltu keittiöille 150 000 €, puhtauteen 60 000 €, kiinteistönhoidolle 100 000 € ja hallinnolle 10 000 €.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty asianhallintajärjestelmässä

Talousarvio käsitellään Palveluliikelaitoksen YT-toimikunnassa 19.8.2019.

Ehdotus

Esittelijä: Marjukka Palin, Porin palveluliikelaitoksen johtaja

Johtokunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi Palveluliikelaitoksen talousarvioehdotuksen 2020 sekä taloussuunnitelman 2021 - 2022 ja investointisuunnitelman 2020 - 2022.

Kokouskäsitely

Esittelijä lisäsi vuositavoitteen. Liite päivitetään pöytäkirjaan liitteeksi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin muutoksin.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty asianhallintajärjestelmässä

§ 57

Henkilöstö- ja koulutussuunnitelma 2020 - 2024

PRIDno-2019-3518

Valmistelija / lisätiedot:
Marjukka Palin
marjukka.palin@pori.fi
Porin palveluliikelaitoksen johtaja

Liitteet

- 1 Koulutussuunnitelma 2020
- 2 Henkilöstösuunnitelma 2020_2024

Laki työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa (449/2007) edellyttää henkilöstö- ja koulutussuunnitelman laatimista. Sekä määrällisesti että laadullisesti tehdyn henkilöstösuunnittelun tavoitteena on tuottaa tarvittavat palvelut laadukkaasti siten, että erilaisissa tehtävissä on oikeanlainen osaaja oikealla paikalla ja oikeaa työtä tekemässä. Huolellinen henkilöstösuunnittelu on osa kestävää ja kustannustehokasta toimintaa. Henkilöstösuunnitelmaan liittyy kiinteästi koulutussuunnitelma, jolla edistetään henkilöstön osaamisen kehittämistä ja muutoksiin varautumista. Koulutussuunnitelmalla on mahdollista vaikuttaa myös tuottavuuteen ja kilpailukykyyn. Lisäksi sillä pystytään ohjaamaan osaamisen kehittämistä myös vähemmän koulutusta saaneille.

Henkilöstösuunnitelmassa ei ole huomioitu mahdollista tulevaa maakunta- / soteuudistusta.

Henkilöstö- ja koulutussuunnitelmat tulee laatia yhteistoiminnassa henkilöstön kanssa. Palveluliikelaitoksen YT-toimikunta on käsitellyt henkilöstö- ja koulutussuunnitelmat 19.8.2019.

Ehdotus

Esittelijä: Marjukka Palin, Porin palveluliikelaitoksen johtaja

Johtokunta hyväksyy Palveluliikelaitoksen henkilöstösuunnitelman vuosille 2020 - 2024 ja koulutussuunnitelman vuodelle 2020

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty asianhallintajärjestelmässä

§ 58

Toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen kesäkuu 2019 ja talous- ja henkilöstöraportti heinäkuu 2019

PRIDno-2019-3934

Valmistelija / lisätiedot:

Marjukka Palin

marjukka.palin@pori.fi

Porin palveluliikelaitoksen johtaja

Liitteet

1 Talous ja henkilöstöraportti heinäkuu 2019

2 Vuositavoitteiden toteutuminen 6_2019

Toiminnallisten tavoitteiden toteutumisesta raportoidaan neljännesvuosittain. Kaikki toiminnalliset tavoitteet toteutuvat vuoden loppuun mennessä. Palveluliikelaitoksen taloudellinen tilanne näyttää 7 kk:n toteuman perusteella positiiviselta ja ennuste on, että talous toteutuu talousarviota paremmin. Talouden toteumaa seurataan edelleen tiiviisti ja tarvittaessa tehdään sopeutustoimenpiteitä, mikäli toimialojen toiminnan muutokset niin vaativat.

Edelliseen vuoteen verrattuna Palveluliikelaitos tuotot ovat 1,9 % suuremmat. Kulurakenne on pysynyt tavoitteissa. Henkilöstömenot ovat 1,3 % suuremmat edelliseen vuoteen verrattuna. Työkyvyttömyydestä aiheutuvien poissaolojen määrä on seitsemän kuukauden toteuman mukaan 15,7 % vähemmän edelliseen vuoteen verrattuna. Mikäli tilanne jatkuu samansuuntaisena, sillä on merkittävä vaikutus koko vuoden talouden toteutumiseen. Palveluiden ostoissa ei ole merkittävää nousua käyttösuunnitelmaan verrattuna. Aineet, tarvikkeet ja tavarat ovat nousseet 1,9 % edelliseen vuoteen verrattuna. Merkittävimmät nousut euromääräisesti on elintarvikkeissa. Investointeihin varattu 300 000 euroa tullaan käyttämään kokonaan.

Ehdotus

Esittelijä: Marjukka Palin, Porin palveluliikelaitoksen johtaja

Johtokunta merkitsee tiedoksi sekä toiminnallisten tavoitteiden toteutumisen kesäkuulta että heinäkuun 2019 talous- ja henkilöstöraportin.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty asianhallintajärjestelmässä

Tarkastuslautakunta, § 52,07.05.2019

Kaupunginvaltuusto, § 81,17.06.2019

Porin Palveluliikelaitoksen johtokunta, § 48,18.06.2019

Kaupunginhallitus, § 391,24.06.2019

Porin Palveluliikelaitoksen johtokunta, § 59, 27.08.2019

§ 59

Vuoden 2018 arviointikertomus, lausunto kaupunginhallitukselle

PRIDno-2019-1582

Tarkastuslautakunta, 07.05.2019, § 52

Valmistelijat / lisätiedot:

Niko Poskiparta

niko.poskiparta@pori.fi

tarkastuspäällikkö

Tarkastuslautakunnan on kuntalain 121 §:n mukaan valmistettava valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat sekä arvioitava, ovatko valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet. Tarkastuslautakunnan tulee arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää. Lautakunnan tehtäviin kuuluu myös muun muassa huolehtia kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta sekä kiinnittää huomiota kaupungin toiminnan, toimintatapojen ja palvelujen järjestämisen tuloksellisuuteen ja tarkoituksenmukaisuuteen.

Kuntalain mukaisesti tarkastuslautakunnan tulee antaa kultakin vuodelta arviointikertomus, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Arviointikertomus käsitellään kaupunginvaltuustossa tilinpäätöksen yhteydessä. Kuntalain 121.5 §:n mukaan kaupunginhallituksen tulee antaa valtuustolle lausunto toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aiheutta.

Esitys vuoden 2018 arviointikertomukseksi on esityslistan liitteenä.

Liitteenä oleva arviointikertomus tulee julkiseksi, kun tarkastuslautakunta on sen hyväksynyt ja allekirjoittanut sekä se on valmis käyttötarkoitukseensa (Laki viranomaisen toiminnan julkisuudesta 24 §:n 15 kohta). Arviointikertomus tulee julkiseksi 3.6.2019, jolloin arviointikertomus tulee saatavaksi kaupungin verkkosivuilta.

Ehdotus

Esittelijä: Niko Poskiparta, tarkastuspäällikkö

Tarkastuslautakunta päättää hyväksyä ja allekirjoittaa arviointikertomuksen. Tarkastuslautakunta oikeuttaa tarkastustoimiston tekemään arviointikertomukseen tekniluonteisia korjauksia ja tarkistuksia.

Tarkastuslautakunta päättää edelleen esittää kaupunginvaltuustolle, että

- tarkastuslautakunnan arviointikertomus vuodelta 2018 merkitään tiedoksi

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty asianhallintajärjestelmässä

- kaupunginvaltuusto päättää lähettää arviointikertomuksen kaupunginhallitukselle tarvittavia toimenpiteitä varten ja velvoittaa kaupunginhallituksen tuomaan lokakuun 2019 loppuun mennessä kaupunginvaltuustolle kuntalain 121.5 § mukaisen lausunnon.

Päätös

Tarkastuslautakunta päätti hyväksyä ja allekirjoittaa arviointikertomuksen.

Tarkastuslautakunta oikeutti tarkastustoimiston tekemään arviointikertomukseen teknisluonteisia korjauksia ja tarkistuksia.

Tarkastuslautakunta päätti edelleen esittää kaupunginvaltuustolle, että

- tarkastuslautakunnan arviointikertomus vuodelta 2018 merkitään tiedoksi.
 - kaupunginvaltuusto päättää lähettää arviointikertomuksen kaupunginhallitukselle tarvittavia toimenpiteitä varten ja velvoittaa kaupunginhallituksen tuomaan lokakuun 2019 loppuun mennessä kaupunginvaltuustolle kuntalain 121.5 § mukaisen lausunnon.
-

Kaupunginvaltuusto, 17.06.2019, § 81

Valmistelijat / lisätiedot:

Niko Poskiparta

Tarkastuslautakunta päätti kokouksessaan 7.5.2019 §52 hyväksyä ja allekirjoittaa vuoden 2018 arviointikertomuksen.

Arviointikertomus on julkaistu 3.6.2019.

Ehdotus**Tarkastuslautakunnan päätösehdotus**

Kaupunginvaltuusto päättää:

- merkitä tarkastuslautakunnan arviointikertomus vuodelta 2018 tiedoksi.
- lähettää arviointikertomuksen kaupunginhallitukselle tarvittavia toimenpiteitä varten ja velvoittaa kaupunginhallituksen tuomaan lokakuun 2019 loppuun mennessä kaupunginvaltuustolle kuntalain 121.5 § mukaisen lausunnon.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Porin Palveluliikelaitoksen johtokunta, 18.06.2019, § 48

Valmistelijat / lisätiedot:

Niko Poskiparta

Tarkastuslautakunta on kokouksessaan 7.5.2019 päättänyt hyväksyä ja allekirjoittaa vuoden 2018 arviointikertomuksen.

Ehdotus

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty asianhallintajärjestelmässä

Esittelijä: Marjukka Palin, Porin palveluliikelaitoksen johtaja

Merkitään tiedoksi.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Kaupunginhallitus, 24.06.2019, § 391

Valmistelijat / lisätiedot:

Maija Arola

maija.arola@pori.fi

yksikön päällikkö, hallintoyksikkö

Kaupunginvaltuusto päätti kokouksessaan 17.6.2019 §81 seuraavaa:

- merkitä tarkastuslautakunnan arviointikertomus vuodelta 2018 tiedoksi.
- lähettää arviointikertomuksen kaupunginhallitukselle tarvittavia toimenpiteitä varten .
- velvoittaa kaupunginhallituksen tuomaan lokakuun 2019 loppuun mennessä kaupunginvaltuustolle kuntalain 121.5 § mukaisen lausunnon.

Tarkastuslautakunta on arviointikertomuksessaan korostanut seuraavia seikkoja:

Toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet

Valtuuston asettamat tavoitteet

1. Tarkastuslautakunta ehdottaa strategisten mittareiden käsittelyä yhtenäisenä kokonaisuutena. Mittareiden esittämien lukujen seuranta onnistuu parhaiten esittämällä strategiset mittarit ja tunnusluvut kootusti yhdessä paikassa.
2. Kaavoitusohjelma, joka sisältyy Porin kaupungin kaavoituskatsaukseen, on myös strateginen asiakirja. Tarkastuslautakunta huomauttaa, että strateginen asiakirja sisältää arvovalintoja, jotka kuuluvat kaupunginvaltuuston hyväksyttäviksi.
3. Tarkastuslautakunta kysyykin, mikä rooli strategian suhteen on esimerkiksi tietosuoja- ja tietoturvapoliittikan, pysäköintipoliittikan tai kaavoitusohjelman kaltaisilla asiakirjoilla?
4. Tarkastuslautakunta suosittelee kiinnittämään huomiota laaditun kaupunkistrategian ohjausvaikutukseen. Kaupunkistrategian ja sitä tukevien ohjelmien osalta tulisikin kiinnittää huomiota nimettyjen mittarien määrään.

Toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen

5. Tarkastuslautakunta haluaa nostaa esiin toiminnallisista riskeistä erityisesti johtajuuteen ja hyvän työilmapiirin luomiseen liittyvät tekijät.
6. Tarkastuslautakunta kysyy, ovatko toimialat ja liikelaitokset laatineet toiminnalliset tavoitteensa niin, että tavoitteiden kautta välittyy riittävän kattava kuva toiminnasta kokonaisuutena?

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty asianhallintajärjestelmässä

Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen

7. Tarkastuslautakunta kiinnittää huomionsa siihen, että kaupungin vuosikate ei riittänyt kattamaan käyttöomaisuuden poistokustannuksia vuonna 2018, jolloin kaupungin tulorahoitus ei riittänyt edes juokseviin menoihin. Lautakunta pitää tilannetta kaupungin talouden kannalta erittäin huolestuttavana ja kehottaa ryhtymään toimenpiteisiin kaupungin talouden tasapainottamiseksi.

8. Tarkastuslautakunta esittää huolensa kaupungin tuloskehityksestä. Vuonna 2018 budjettikuri ei pitänyt toimialoilla ja useampi toimiala ylitti talousarvion. Lautakunta korostaa esimiesten velvollisuutta sisäiseen valvontaan koko vuoden aikana myös budjettikurin toteutumisen osalta, jotta talousarviopoikkeamiin voidaan reagoida nopeasti.

Kaupunkikonserni

9. Omistajapolitiikkaan liittyy paljon poliittisia arvovalintoja, joiden arvioidaan vaikuttaneen siihen, että Porin kaupunkikonsernilta puuttuu edelleen päivitetty omistajapoliittinen ohjelma. Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että omistajapoliittisen ohjelman päivitys saatetaan loppuun mahdollisimman pian.

10. Tarkastuslautakunta näkee konserniohjeen mukaisen, kuntalakea toteuttavan ennakkokäsitysmenettelyn vahvistaneen Porin kaupungin omistajaohjauksen vaikuttavuutta. Omistajaohjauksen tuloksellisuuden arviointi vaatisi kuitenkin pohjaksi omistajapolitiikan asetettuine omistamisen pitkän aikavälin tavoitteineen.

11. Tarkastuslautakunta suosittelee, että kaikkien strategisten yhtiöiden osalta raportoidaan omistajalle systemaattisesti myös kuvaavat vakavaraisuuden sekä kannattavuuden tunnusluvut.

12. Tarkastuslautakunta suosittelee, että omistajaohjaus pyytää Porin Linjat Oy:tä raportoimaan edellisten vuosien tapaan matkustajamäärien ja sairaspöissaolojen kehitysprosentit tavoitteiden toteutumisen arvioimiseksi.

13. Tarkastuslautakunta suosittelee, että omistajaohjaus pyytää Porin Toimitilat Oy:tä raportoimaan edellisten vuosien tapaan reklamaatioiden määrän asiakastyytyväisyyteen liittyvän tavoitteen toteutumisen arvioimiseksi.

Muut havainnot kaupungin hallinnosta

Johdanto erityisteemoihin

14. Tarkastuslautakunta näkee valtakunnallisen maakunta- ja sote-uudistuksen peruuntumisen erityisesti johtamishaasteena. Haasteet liittyvät muun muassa henkilöstön jaksamiseen ja toiminnan kehittämiseen.

15. Tarkastuslautakunta korostaa, että sisäilmaongelmia estetään ja hoidetaan moniammatillisessa toimintaympäristössä. Sisäilmatyössä vastuurajojen määrittely ja vaihtoehtoiskustannuslaskennan osaaminen ovat tärkeässä roolissa.

16. Tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan tiedolla johtamisen aito hyödyntäminen vaatii kaupunkitasoista digiohjausta eli koko kaupunkia koskevan yhteisen suunnan asettamista tiedolla johtamisen edistämiseksi.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty asianhallintajärjestelmässä

17. Tarkastuslautakunta on todennut, että Porin kaupungilla ei ole erikseen esimerkiksi toimitila-, ympäristö-, digitaalinen kulttuuri- ja liikuntastrategiaa. Arvioinnin erityisteemojen osalta on havaittu, että toimialojen yksiköille, liikelaitoksille tai konserniyhtiöille ei ole helppo johtaa omistajan asettamia strategisia tavoitteita. Siitä huolimatta organisaation yksikkötason, liikelaitoksen ja yhtiön tulisi olla mahdollista löytää strategiasta toiminnalleen omistajan asettamat tavoitteet. Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota strategisista linjausten tarkennustarpeeseen.

Kouluverkko ja tilat 2018, tilanne ennen palveluverkkouudistusta

18. Koulurakennusten osalta kiinteistöjen käyttäjän, huoltajan ja omistajan vastuiden ja velvoitteiden rajapinnat herättävät kysymyksiä. Koulukiinteistöjen tila-asioiden hallinnan siirto tekniselle toimialalle on hyvä asia, sillä toimialat voivat keskittyä ydinosaamiseensa. Sivistystoimiala/Opetusyksikkö keskittyy pedagogiseen opetuspuoleen ja rakennusten kunnosta huolehtiminen on teknisen toimialan asia. Ongelmaksi jää edelleen epäselvä vastuunjako, joka koskee arkipäiväistä rakennuksien kunnan havainnointia, ilmenneistä ongelmakohtista tiedotusta ja niiden johdosta tehtäviä toimenpiteitä.

19. Tarkastuslautakunta esittää huolensa Porin kaupungin koulukiinteistöjen kiinteistökohtaisten ajantasaisten huoltosuunnitelmien ja sopimusten osittaisesta puuttumisesta.

Tilayksikkö

20. Valtakunnalliseen maakunta- ja sote-uudistukseen liittynyt kiinteistöselvitystyö on toiminut pohjana tilayksikön omalle kiinteistöselvitystyölle. Lisäksi Porin kaupunkikonsernin sote-kiinteistöistä on tehty laaja riskikartoitus tilahallinnan järjestämisvaihtoehtojen selvityksen tueksi. Tarkastuslautakunnan näkökulmasta kiinteistöihin liittyvä selvitystyö on ollut tarpeellinen ponnistus huolimatta siitä, että sen hyödyntäminen ei tule toteutumaan suunnitellusti.

21. Tarkastuslautakunta näkee kaupungin omana työnä tehdyn työn tietojohdamisen edistämiseksi tilayksikössä hyväksi ja tärkeäksi sekä kannustaa sen edelleen kehittämiseen varsinkin tiedon saamiseksi käyttöön reaaliaikaisesti. Tarkastuslautakunta näkee myös, että työkalun antamien tietojen oikeellisuuden arviointi ja tarkkailu ovat tärkeä osa tietojohdamista.

22. Tarkastuslautakunta suosittelee, että valmisteilla olevassa omistajapoliittisessa ohjelmassa tehdään periaatelinjaus tilatuotannon ja -hallinnan järjestämisvastuista Porin kaupunkikonsernin sisällä.

23. Arvioinnissa on havaittu, että ulkopuolisille vuokrattujen Porin kaupungin omistamien tilojen kokonaisuus sisältää Porin kaupungille erilaisessa merkityksessä toimivia tiloja, joilla on taustalla oma elinkeinopoliittinen historia. Tarkastuslautakunta suosittelee tilayksikön hallinnoimien ulkopuolisille vuokrattavien toimitilojen suhteen tekemään päätökset tilakohtaisesti kokonaisstrategiset kehityssuunnat huomioiden.

24. Tarkastuslautakunta suosittelee kaupunkitasoisten sisäilmaongelmia ehkäisevien tavoitteiden asettamista niin, että toiminnan tuloksellisuutta ja vaikuttavuutta pystytään arvioimaan.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty asianhallintajärjestelmässä

25. Kaupunginhallituksen vahvistama toimintamalli sisäilma-asioiden hallintaan on tarkastuslautakunnan näkökulmasta laadukas ja suunta oikea. Vuoropuhelun vahvistamiseksi tarkastuslautakunta suosittelee, että sisäilmatyöryhmään nimetään kaupunginhallituksen edustaja tiedonkulun tehostamiseksi ja välittömän palautteen saamiseksi toiminnasta. Tarkastuslautakunta näkee myös, että säännöllinen tiedottaminen sisäilmatyöryhmän havainnoista on tarpeen.

26. Tarkastuslautakunta odottaa korjausinvestointi- tai uudisrakennuspäätöksiin liittyvän toiminnan tuloksellisuuden parantuvan tulevaisuudessa vuoden 2018 aikana tehtyjen toimenpiteiden ja havaintojen seurauksena.

Porin Palveluliikelaitos

27. Tarkastuslautakunta pitää Palveluliikelaitoksen roolia tärkeänä osakokonaisuutena kaupungin tavoitteiden asetannassa sekä strategiatyöskentelyssä. Lautakunta kysyy, onko liikelaitosten tuottamien palveluiden rooli tunnistettu ja huomioitu riittävästi strategisessa hyvinvointiohjelmassa.

28. Tarkastuslautakunta kiinnittää huomionsa siihen, että palveluliikelaitoksen tavoitteena on palveluiden tuottaminen pääasiassa kuntakonsernin sisäisille asiakkaille eikä toiminnalla ole valtuuston asettamien tavoitteiden mukaan tarkoitus tuottaa tilikauden ylijäämää. Lautakunta kysyy, onko tilikauden 2018 ylijäämä ja alkuvuodesta 2019 tehdyt hinnankorotukset sisäisille asiakkaille linjassa organisaatiotoimikunnan 21.6.2016 asettaman linjauksen kanssa toiminnan jatkuvasta tehostamisesta.

29. Tiedonkulkua liikelaitoksen ja kaupungin välillä tulisi tarkastuslautakunnan mielestä edistää molempiin suuntiin. Lautakunta korostaa kasvotusten käytävien neuvottelujen olennaisuutta sähköpostitse vaihdettavien tietojen ohessa informaation saavutettavuuden varmistamiseksi sekä toiminnan kehitystyön ja tuloksellisuuden onnistumiseksi.

Ympäristö- ja terveysturvayksikkö

30. Rakennusten terveysturvaprosessin tuloksellisuuden arviointiin vaikuttaa terveysturvaprosessin antamien toimenpidekehotusten vaikuttavuus. Tarkastuslautakunta on todennut, että rakennuksen terveysturvaprosessin tuloksellisuus ei arvioinnin perusteella vaikuta olevan kiinni lakisääteisestä terveysturvaprosessista vaan tilan omistajasta, jolle toimenpidekehotus tai korjausmääräys on annettu.

31. Tarkastuslautakunta pitää lisätoimivallan hakemista ympäristönsuojeluasioissa rohkeana ja Porin strategiaa Työn ja yrittämisen Porina toteuttavana ratkaisuna. Tarkastuslautakunta toteaa, että Porin kaupungin ympäristönsuojeluun kehittyvä ammatillinen osaaminen on yksi kaupungin tärkeistä aineettomista pääomista. Tätä pääomaa on ennakkoluulottomasti lähdetty hyödyntämään viranomaispäätöksenteon tehostamiseksi.

Tarkastuslautakunta näkee myös hyvänä, että toimivallan lisäämiseen liittyy laaduntarkkailu- ja seuranta vaatimuksia sekä riittävän resursoinnin takaamista.

Hallintoyksikkö

32. Tarkastuslautakunta katsoo, että Aapeli-projekti asianhallinta- ja järjestelmäprojektina on tuonut konkreettisesti esiin tarpeen konsernihallinnon

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty asianhallintajärjestelmässä

yksiköiden väliselle saumattomalle yhteistyölle, kun kyseessä on kaupunkitasoinen kehittämishanke.

33. Tarkastuslautakunta toteaa, että asianhallintajärjestelmä Aapeli otettiin käyttöön käyttöönottoprojektille asetetussa tavoiteaikataulussa. Porin kaupungin asianhallinnan arvioidaan siirtyneen vuoden 2018 käyttöönottoprojektin myötä suuren askeleen eteenpäin.

Tarkastuslautakunta pitää kuitenkin puutteena sitä, että toimielinten ja virkamiesten päätöksentekoprosessia ohjaavat menettelytapaohjeet puuttuivat, kun päätöksenteon uusi tekninen väline otettiin käyttöön.

34. Tarkastuslautakunta toteaa, että kaupunkitasoiset menettelytapaohjeet ovat tärkeitä. Niillä annetaan henkilöstölle käytännön toimintaperiaatteet, joita noudattaa omassa tehtävässään. Tarkastuslautakunta näkee tärkeäksi kaupunkitasoisen menettelytapaohjeistuksen saattamisen ylläpidettävälle tasolle.

Tarkastuslautakunta suosittelee, että hallintoyksikön osalta selvitetään mahdollisuudet projektiluonteiseen lisäresurssiin, hallintoyksikön toimintaa tukeviin ja kuormittavuutta keventäviin työnjohdollisiin toimenpiteisiin, muun muassa työnohjaukseen.

35. Tarkastuslautakunta näkee, että konsernihallinnon ohjausmallin toimivuuteen tulee vaikuttamaan yksiköiden vastuurajapintojen ja päätösvaltamääritysten selkeys, mutta myös toiminnan huomioiva tasapuolinen resursointi, toimiva yhteistyö yksiköiden välillä sekä yhteydet ohjattaviin päin.

Tarkastuslautakunta suosittelee, että talousarviossa määritellyt konsernihallinnon toimialan yksikkökohtaiset toiminnalliset tavoitteet mittareineen kytketään konsernihallinnon ohjausmallissa määriteltyihin prosesseihin. Näin voidaan arvioida prosessien tuloksellisuutta, joka on prosessin omistajan vastuulla.

Porin satama Oy

36. Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota sairauspoissaolojen vähenemiseen ja kiittää koko Porin Satama Oy:n henkilökuntaa positiivisista kehitysponnisteluista toiminnan kannattavuuden ja kasvun tukemiseksi.

37. Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota Porin Satama Oy:n nykyisen toiminta- ja kasvuedellytysten turvaamiseen sekä pitkäjänteisten, vaalikauden ylittävien investointien tarpeellisuuteen. Lautakunta pitää hyvänä, että korjausvelkaa lyhennettiin vuonna 2018 ja investointisuunnitelma vuodelle 2019–2020 sisältää merkittäviä investointihankkeita teknisen käyttöiän päässä olevan infran korvaamiseksi ja liikennevirtojen jatkuvuuden turvaamiseksi. Porin Satama Oy:n korjausvelan lyhentäminen on välttämätöntä, jotta nykyiset toimintaedellytykset eivät edelleen heikkene.

Ehdotus

Esittelijä: Aino-Maija Luukkonen, kaupunginjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus pyytää seuraavilta tahoilta arviointikertomukseen liittyvät selvitykset /lausunnot:

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty asianhallintajärjestelmässä

- Konsernihallinnon toimiala
- Sivistystoimiala
- Tekninen toimiala
- Ympäristö- ja lupapalveluiden toimiala
- Perusturva
- Porin Palveluliikelaitos
- Porin Vesi liikelaitos
- Satakunnan pelastuslaitos

Selvitykset/lausunnot tulee toimittaa 29.8.2019 mennessä.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Porin Palveluliikelaitoksen johtokunta, 27.08.2019, § 59

Valmistelija / lisätiedot:

Marjukka Palin

marjukka.palin@pori.fi

Porin palveluliikelaitoksen johtaja

Kaupunginvaltuusto käsitteli kokouksessaan 17.6.2019 § 81 tarkastuslautakunnan arviointikertomusta vuodelta 2018 ja päätti lähettää arviointikertomuksen kaupunginhallitukselle tarvittavia toimenpiteitä varten. Kaupunginhallitus pyytää Palveluliikelaitoksen lausuntoa arviointikertomuksesta.

Tarkastuslautakunnan arviointikertomus on osa kuntalain mukaista kunnan arviointityötä, jossa seurataan talousarviovuoden toiminnallisia ja taloudellisia tavoitteita ja niiden toteutumista. Tarkastuslautakunnan arviointi perustuu kuntalain edellyttämään arviointisuunnitelmaan. Tarkastuslautakunnan arviointivuoden työohjelma laaditaan arviointisuunnitelman pohjalta. Tilivuoden 2018 aikana arviointityön eräänä painopistealueena on ollut Porin Palveluliikelaitos.

Porin Palveluliikelaitoksen osalta tarkastuslautakunnan arviointikertomuksessa todetaan liikelaitoksen toimintaa koskien seuraavaa.

Tarkastuslautakunta pitää Palveluliikelaitoksen roolia tärkeänä osakokonaisuutena kaupungin tavoitteiden asetannassa sekä strategiatyöskentelyssä. Lautakunta kysyy, onko liikelaitoksen tuottamien palveluiden rooli tunnistettu ja huomioitu riittävästi strategisessa hyvinvointiohjelmassa.

Tarkastuslautakunta kiinnittää huomionsa siihen, että Palveluliikelaitoksen tavoitteena on palveluiden tuottaminen pääasiassa kuntakonsernin sisäisille asiakkaille eikä toiminnalla on valtuuston asettamien tavoitteiden mukaan tarkoitus tuottaa tilikauden ylijäämää. Lautakunta kysyy, onko tilikauden 2018 ylijäämä ja alkuvuodesta 2019 tehdyt hinnankorotukset sisäisille asiakkaille linjassa organisaatiotoimikunnan 21.6.2016 asettaman linjauksen kanssa toiminnan jatkuvasta tehostamisesta.

Tarkastuslautakunnan mielestä tiedonkulkua liikelaitoksen ja kaupungin välillä tulisi edistää molempiin suuntiin. Lautakunta korostaa kasvotusten käytävien neuvottelujen olennaisuutta sähköpostitse vaihdettavien tietojen ohessa informaation

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty asianhallintajärjestelmässä

saavutettavuuden varmistamiseksi sekä toiminnan kehitystyön ja tuloksellisuuden onnistumiseksi.

Ehdotus

Esittelijä: Marjukka Palin, Porin palveluliikelaitoksen johtaja

Porin Palveluliikelaitoksen johtokunta päättää antaa tarkastuslautakunnan arviointikertomuksesta kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon.

Johtokunta yhtyy tarkastuslautakunnan näkemykseen siitä, että Palveluliikelaitos on merkittävä osakokonaisuus kaupungin strategiassa. Strategiatyöskentelyssä tulisi huomioida paremmin tukipalveluiden rooli ja merkitys kuntalaisen hyvinvoinnin edistäjänä. Strategian sisällöllisten valintojen ja linjausten rinnalla on tärkeää sen sisältämien pääasioiden yhteinen omaksuminen ja tulkinta mahdollisimman laajasti kunnan eri toiminnoissa. Tämä edellyttää osallistavaa ja vuorovaikutuksellista strategiatyötä. Eri tahojen työstämä strategiaprosessi antaa edellytykset jouhevalle yhteistyölle.

Tarkastuslautakunta on kiinnittänyt huomionsa siihen, että Palveluliikelaitoksen tavoitteena ei ole tuottaa tilikauden ylijäämää. Liikelaitoksen talousarviota rakennetaan seuraavalle tilikaudelle jo edellisen vuoden kevään aikana. Kaupungin antamien talousarvio -ohjeiden mukaan kaupungin sisäiset erät tulee viedä talousarvio -ohjelmaan kesäkuun aikana. Sisäisissä erissä tulee huomioida toiminnan muutokset sekä erityisesti henkilöstömenojen oletettu kasvu. Tässä vaiheessa vuotta ei kyetä tarkoin ennustaa kuluvan vuoden tilikauden todellista toteumaa, mikä aiheuttaa sen, että edellisen vuoden tulos saattaa olla ristiriidassa seuraavan vuoden hinnankorotuksiin. Talousarvio -ohjeiden mukaan sisäisiä eriä ei saa muuttaa talousarvion laadinnan jälkeen. Palveluliikelaitos on vuoden 2018 aikana tehnyt laajaa kustannuslaskentaa ja korjannut erityisesti aterioiden hintoja kustannuksia vastaavaksi. Hinnankorotuksia / -alennuksia on tehty niihin tuotteisiin ja palveluihin, joita on tuotettu tappiolla tai vastaavasti liian suurella katteella. Lisäksi hinnankorotukset, jotka perustuvat yleiseen kustannustason nousuun, ovat perusteltuja, jotta ei synny tilannetta, jossa palveluiden käyttäjät ostavat palveluita alihintaan ja liikelaitokselle ja sen kautta kaupungille voisi syntyä alijäämää. Kaupungin taloudelle on parasta, että säästö syntyy Palveluliikelaitoksen ylijäämän kautta. Porin Palveluliikelaitos on tehostanut toimintaansa vuosittain toiminta- ja tuotantotapojen muutoksilla ja toimintayksiköiden sekä henkilötyövuosien huomattavalla vähentämisellä. Tilikauden ylijäämä on merkki tehokkuudesta ja se on linjassa organisaatiotoimikunnan linjausten kanssa.

Johtokunta toteaa, että poikkihallinnollista tiedonkulkua liikelaitoksen ja kaupungin välillä tulisi edistää. Laadukas tukipalveluiden tuottaminen perustuu sujuvaan yhteistyöhön ja tiedonkulkuun etenkin muutostilanteissa. Kaupungin tulisi pohtia keinoja saada kaikki toimialat kuulluksi erityisesti laajojen asiakokonaisuuksien osalta, jotka vaikuttavat liikelaitoksen toimintaan ja henkilöstöön.

Päätös

Johtokunta päättää antaa kaupunginhallitukselle lausunnon ehdotuksen mukaisesti.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty asianhallintajärjestelmässä

Tiedoksi

Kaupunginhallitus

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty asianhallintajärjestelmässä

§ 60**Tiedoksi merkittävät viranhaltijapäätökset**

Toimielimelle on saapunut seuraavat viranhaltijapäätökset.

Porin palveluliikelaitoksen johtaja

Hankintapäätös:

§ 21 Hankinta, toimistokalusteet, 25.06.2019

§ 22 Hankinta, Uudenniityn päiväkodin pakastekaappi, 04.07.2019

§ 24 Hankinta, Itätuulen koulun jäähdytyskaappi, 21.08.2019

§ 25 Hankinta, Käppärän koulun keittiön vaunut, 21.08.2019

§ 26 Hankinta, höyrypesuri, 21.08.2019

§ 27 Hankinta, Lyseon koulun maitojakelin, 21.08.2019

§ 28 Hankinta, Itätuulen koulun keittiön vaunut, 21.08.2019

Henkilöstöpäätös:

§ 23 Puhelinedun myöntäminen, 15.07.2019

Ehdotus

Esittelijä: Marjukka Palin, Porin palveluliikelaitoksen johtaja

Johtokunta merkitsee viranhaltijapäätökset tiedoksi.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty asianhallintajärjestelmässä

§ 61**Tiedoksi merkittävät asiat**

Liitteet

1 Pöytäkirjan ote - Kaupunginhallitus - 10.06.2019

2 Pöytäkirjan ote - Kaupunginhallitus - 10.06.2019

Kaupunginvaltuuston 17.6.2019 § 83 päätös - tilintarkastusyhteisön valinta vuosille 2019-2022. Lisäksi Kaupunginhallitus on kokouksessaan 3.6.2019 päättänyt antaa ohjeistuksenaan, että tilintarkastusyhteisöltä ei osteta konsulttipalveluita.

Kaupunginhallituksen 10.6.2019 § 338 päätös - ohje edustamisesta sekä tilaisuuksien tarjoiluista.

Kaupunginhallituksen 10.6.2019 § 339 päätös - maksukorttiohjeistus

Ehdotus

Esittelijä: Marjukka Palin, Porin palveluliikelaitoksen johtaja

Merkitään tiedoksi.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty asianhallintajärjestelmässä

Muutoksenhakukielto

§55, §56, §57, §58, §59, §61

Muutoksenhakukielto

Päätöksestä ei kuntalain 136 §:n perusteella saa tehdä oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty asianhallintajärjestelmässä

Oikaisuvaatimus

§60

Oikaisuvaatimusohje

Oikeus oikaisuvaatimuksen tekemiseen

Päätökseen tyytymätön voi tehdä oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa, sekä Porin kaupungin jäsen.

Päätöksen tiedoksianto ja oikaisuvaatimusaika

Valtuuston, kunnanhallituksen ja lautakunnan sekä kuntayhtymän kuntalain 58 §:n 1 momentissa tarkoitetun toimielimen pöytäkirja siihen liitettyine oikaisuvaatimusohjeineen tai valitusosoituksineen pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu.

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaamisesta. Asianomaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua pöytäkirjanotteen lähettämisestä kirjeellä tai saantitodistuksen osoittamana aikana tai kolmantena päivänä pöytäkirjaotteen lähettämisestä asianomaisen suostumuksella sähköisenä viestinä. Kunnan jäsenen ja kuntalain 137 §:n 2 momentissa tarkoitetun kunnan katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Oikaisuvaatimuskirjelmässä on ilmoitettava päätös, johon oikaisuvaatimus kohdistuu, sekä se, millaista oikaisua vaaditaan ja millä perusteilla sitä vaaditaan.

Oikaisuvaatimuskirjelmä on allekirjoitettava.

Oikaisuvaatimuksen käsittelemiseksi kirjelmässä on ilmoitettava vaatimuksen tekijän nimi ja postiosoite, johon asiaa koskevat ilmoitukset vaatimuksen tekijälle voidaan toimittaa.

Oikaisuvaatimuksen perille toimittaminen

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusajan kuluessa osoitteeseen:

Porin kaupungin kirjaamo

PL 121

28101 PORI

Käyntiosoite: Yrjönkatu 6 B

Vaihde: (02) 621 1100

Kirjaamo: (02) 623 4470

Faksi: (02) 634 9417

Sähköposti: kirjaamo@pori.fi